联合国 S/PV.8644



# 安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

## 第八六四四次会议

2019年10月24日星期四上午10时举行
纽约

| | | |
|---|---|---|
| 主席： | 马布洪霍先生 | (南非) |
| 成员： | 比利时 | 范弗利尔伯格夫人 |
| | 中国 | 姚绍俊先生 |
| | 科特迪瓦 | 莫里科先生 |
| | 多米尼加共和国 | 巴蒂斯塔·迪亚兹女士 |
| | 赤道几内亚 | 梅莱·科利法夫人 |
| | 法国 | 米雄先生 |
| | 德国 | 利夏茨先生 |
| | 印度尼西亚 | 斯伊哈伯先生 |
| | 科威特 | 穆纳耶克先生 |
| | 秘鲁 | 布斯塔曼特女士 |
| | 波兰 | 莱维茨基先生 |
| | 俄罗斯联邦 | 列普金先生 |
| | 大不列颠及北爱尔兰联合王国 | 克莱先生 |
| | 美利坚合众国 | 科恩先生 |

## 议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于阿卜耶伊局势的报告（S/2019/817）



19-33438 (C)








上午10时宣布开会。

## 通过议程

议程通过。

## 秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

**秘书长关于阿卜耶伊局势的报告（S/2019/817）**

**主席**（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹和苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加会议：主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生；秘书长非洲之角问题特使帕尔费·奥南加-安扬加先生。

奥南加-安扬加先生在亚的斯亚贝巴通过视频电话会议参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/817，其中载有秘书长关于阿卜耶伊局势的报告。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

**拉克鲁瓦先生**（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我这个机会，向安全理事会通报与联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）有关的最新情况，包括其对联合边界核查和监测机制（边界核监机制）的支持。我将简要介绍安理会面前的秘书长报告（S/2019/817）发表以来的最新情况，以及其中所载有关联阿安全部队和边界核监机制今后做法的主要建议。

尽管喀土穆政府最近发生变动，但苏丹和南苏丹之间的持续伙伴关系为推进边界问题政治进程提供了独特的机会。继过去两个月萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统和阿卜杜拉·哈姆多克总理对各自首都进行互访之后，自10月14日以来，朱巴主办了苏丹过渡当局和武装反对派团体的和平会谈。10月21日，谈判各方签署了一项政治协议，其中包括重新停火协议。安全理事会代表团几天前还在朱巴会见了基尔总统和里克·马沙尔先生，支持执行苏丹作为担保国的《解决南苏丹共和国冲突重振协议》。

我们看到，在这一势头的基础上，在边界安排方面采取了一些积极的步骤。10月2日和13日，南苏丹和苏丹先后在朱巴召开了联合政治和安全机制两届常会。双方重申致力于执行2012年9月27日签署的《苏丹共和国和南苏丹共和国合作协定》，除其他外，立即从非军事化边界安全区撤出所有部队，包括苏丹人民解放运动反对派，并承诺建立过境走廊，重新开放尼罗河库斯提-任克走廊和Meiram-Aweil公路走廊，并建立海关和移民口岸。联合政治和安全机制还敦促联阿安全部队加快开放马拉卡勒和布拉姆区总部。

此外，10月11日至13日，处理有争议的14英里地区问题特设委员会访问了边界核监机制在Gok Machar的区总部及其在Sumayah/War-Abar的队部，以评估部队的重新部署和Meiram-Aweil过境点的开放情况。在联合政治和安全机制定于12月4日在喀土穆举行下一次会议之前，14英里特设委员会将再举行一次会议。

与此同时，这些积极的事态发展并未促使阿卜耶伊最终地位得到解决。自2017年11月以来，阿卜耶伊联合监督委员会没有举行会议。建立警察、法院和惩戒机构等联合施政机构方面的工作没有任何进展。虽然苏丹政府表示愿意参与建立阿卜耶伊警察局的联合规划工作，但南苏丹没有对这一举措作出回应。这是最令人关切的问题，因为阿卜耶伊的整个安全局势仍然脆弱，该地区部族间局势持续紧张，犯罪率上升，存在零星武装分子。社区保护委员会作为替代性的地方安全应对机制，仍然缺乏后勤、行政和财政资源。

根据第2469（2019）号决议第34段规定，秘书处于8月和9月派出了一个评估团，同时进行一次军事和警察能力研究。这些活动的总体目标是评估联阿安全部队执行任务和支持边界核监机制的能力，

并根据当前和预计的安全局势，就其完成所有授权任务的结构、能力和态势提出建议。

关于联阿安全部队对边界核监机制的支持，鉴于苏丹和南苏丹最近在边界问题上所作的努力，我们欢迎安全理事会决定允许将该特派团的任务期限技术性延长一个月，直至11月15日。此外，秘书长在9月20日给安全理事会的信（S/2019/768）中提议将联阿安全部队对边界核监机制的支持延长六个月。边界核监机制作为双方之间的监测和建立信任措施发挥着重要作用。我们随时准备尽一切努力，使边界核监机制能够达到其充分运作能力，条件是两国必须遵守执行边界管理讨论结果的承诺。

关于联阿安全部队的重组，军事和警察能力研究报告建议该部队更新其行动概念，并调整其使能手段，提高在维持和平情报和保护平民方面的能力。具体而言，拟议的行动包括利用夜间飞行资产提升其机动性，增强其工程和医疗能力，以及部署具有适当技能的人员。新的行动概念预计需要六个月才能实施。

根据这些建议，向安理会提出的两个备选方案为：第一，根据第2469（2019）号决议的规定，裁减部队；第二，争取将进一步裁减295名士兵的第二阶段推迟到2020年4月旱季结束。鉴于最近当地的安全和政治事态发展，第二种选择更可取，因为它将为联阿安全部队提供足够的部队来完成授权任务。在任何情况下，都将进一步努力执行第2469（2019）号决议中与警察有关的规定，包括到2020年1月部署至少一个建制警察部队和140名警察。

评估团还强调，迫切需要向特派团总部、边界核监机制总部以及喀土穆、朱巴和亚的斯亚贝巴的联络处部署具有政治和民政专业知识的文职人员。还应在社区联络处下设一个小型办公室，专门处理犯罪、司法和拘留问题。关于安理会提出的为联阿安全部队任命一个文职副团长的要求，苏丹继续反对，理由是此项任命不符合《2011年协定》。

我们看到解决苏丹与南苏丹边界问题的前所未有的机会。两国从未如此接近实现在两国之间及与其武装反对派的可持续和平，两国都继续支持对方的和平进程。双方需要再接再厉，在双边关系最近的积极发展基础上进一步推进，立即恢复直接会谈，以达成协议中尚未达成的有关阿卜耶伊最终地位与边界问题的条款。我们继续与非洲联盟，特别是非洲联盟高级别执行小组密切合作，支持双方间的政治进程。同时，联阿安全部队和联合边界核查和监测机制继续发挥关键作用，稳定当地安全局势。他们的存在起到了威慑作用，填补了因缺乏正式治理机构而产生的空白，支持了社区和解及维护法律和秩序的努力。

在这方面，秘书长建议加强联阿安全部队协助当地调解，为双方对话提供政治支持，履行保护任务的作用和能力。在两国过渡的这一关键时刻，唯一明文规定的边界地区国际机制配有适当的任务授权、能力和资产至关重要。那也将向各方发出有力的信号，即联合国仍致力于维护该地区的稳定。在这方面，我们寻求安全理事会支持秘书长在现摆在安理会面前的报告中提出的建议，将联阿安全部队和联合边界核查和监测机制的任务期限再延长六个月。

**主席**（*以英语发言*）：我现在请奥南加-安扬加先生发言。

**奥南加-安扬加先生**（*以英语发言*）：主席先生，我感谢有此机会向安全理事会通报，介绍关于苏丹与南苏丹之间悬而未决的双边问题，及南科尔多凡州和青尼罗河冲突的第2046（2012）号决议的执行进展情况。

在继续介绍前，请允许我祝贺安理会成员最近访问该地区。过去一年我们曾向安理会提交多次报告，其中提请安理会注意苏丹与南苏丹关系有改善。今年早些时候苏丹政府的变更为这一积极趋势注入了新的动力。喀土穆新的过渡时期领导层渴望开辟关系新篇章，确保整个苏丹的和平。他们鼓励

基尔·马亚尔迪特总统加紧在喀土穆政府和苏丹武装团体之间的调解努力。基尔总统欣然接受邀请，已经作出巨大的努力，推进这一崇高事业。

随着这一新伙伴关系的建立，过去五个月，喀土穆和朱巴之间的高层访问频繁。7月，布尔汉将军及其过渡军事委员会副主席穆罕默德·哈姆丹·达加洛将军，又名赫梅蒂，访问朱巴。两个月后，赫梅蒂将军又以主权委员会副主席的身份，和新总理阿卜杜拉·哈姆多克，分别对南苏丹进行了访问。在朱巴，两人除正式拜会基尔总统外，还与苏丹武装团体举行了会谈。

8、9月间，朱巴主办了与达尔富尔和两地区武装运动以及这两者之间的会谈。会谈的结果是，达尔富尔武装团体，除以阿卜杜勒·瓦希德·努尔为首的苏丹解放军和马利克·阿加尔领导的苏丹人民解放运动-北方局（苏人解-北方局）外，组成了苏丹革命阵线。经过南苏丹调解的努力，最终于9月11日签署《建立信任措施朱巴宣言》，准备在苏丹武装运动和苏丹主权委员会之间进行谈判。有了这些协议后，赫梅蒂将军还与苏人解-北方局领导人阿卜勒·阿齐兹·希鲁接触。后者展示诚意，将苏人解-北方局的单方面停火再延长三个月，并表示愿意加入以后在朱巴进行的谈判。

到目前为止，苏丹反对派似乎愿意接受由基尔总统协调与喀土穆的谈判。然而，有几个其他国家表示有兴趣主办今后谈判，一些苏丹利益攸关方也要求朱巴与同时开展调解工作的其他邻国协商。

根据《朱巴宣言》协定，苏丹政府于10月14日发起与苏丹武装运动的实质性会谈，预计会谈将持续至12月14日。10月21日，主权委员会签署了一项初步协议，延长停止敌对行动，开放从苏丹境内和境外向武装团体控制的地区提供援助的人道主义准入。这是一大重要进展，因为各方间先前的和平谈判都在这些地区人道援助准入的问题上遇阻。主权委员会与苏人解-北方局和阿卜勒·阿齐兹·希鲁谈判达成类似协议的努力迄今未果。但是，双方承诺在11月继续谈判，届时有望恢复下一阶段的谈判。下一轮谈判除其他事项外，预计将集中讨论永久停火、提供人道主义援助、开放政治空间和难民返回等问题。

赫梅蒂将军9月到访，也使南苏丹第一候任副总统里克·马查尔得以前往朱巴，与基尔总统举行期待已久的面对面会议。这再次显示，苏丹和南苏丹相互参与彼此的和平进程。10月19日再次发生类似情况，苏丹政府再次提供便利，协助马查尔先生前往朱巴，与基尔总统和安全理事会代表团举行会谈。

9月哈姆多克总理访问朱巴，专门讨论双边关系，这是他获提名后首次出国访问。他和基尔总统之间的讨论，集中于两国的和平进程、贸易、石油、边界和人员自由流动的问题。7月，双方讨论了有关石油的技术和财务问题。此外，8月两国警长举行会谈，探讨合作、交流信息及相关事项。按照促进苏丹和平与改革的愿景，哈姆多克总理表示想利用他的第一次访问修复前政权造成的破坏，恢复他认为生活在两个国家但同属一个民族的人民之间的传统联系。他认为，这是寻求用共同商定的方案解决边界地区争议和阿卜耶伊问题的第一步。本着这种精神，基尔总统和哈姆多克总理讨论了过境点问题，同意不久即考虑开放六个走廊。

喀土穆与朱巴之间有许多问题悬而未决，2012年签署的承诺大多数尚未落实。唯一的例外是关于石油的协议，根据该协议，南苏丹迄今已向苏丹支付2012年商定的30.2亿美元过渡财政安排中的大约24亿美元。10月7日，南苏丹表示，打算在10月底要求喀土穆延长2019年12月完成支付安排的最后期限。还值得注意的是，哈姆杜克总理率领的代表团会见了南苏丹负责外交、内政、贸易和工业以及能源和采矿领域的代表，讨论尚未解决的问题。两国外交部长在一份联合声明中指出，协议的实施需要两国可持续的和平，因此两国政府承诺支持对方国家的和平。

我要高兴地报告，在哈姆杜克总理访问朱巴后，由两国陆军参谋长领导的联合安全委员会于10月4日和5日在朱巴举行会议，讨论了一些待决问题，包括开放更多过境点、重新部署非军事化边界安全区的部队以及全面部署联合边界核查与监测机制。自10月13日以来，联合边境委员会也在喀土穆举行会议，此前会议曾中断数月。在我分别于7月和9月访问朱巴和喀土穆期间，我鼓励当局本着开放和协作的精神，解决合作协议中概述的所有未决问题，包括重振和参与联合执行机制。

在结束发言前，我要就南科尔多凡州和青尼罗州的冲突说几句。在本报告所述期间，这两个地区相对平静，部分原因是喀土穆的剧变和政府和苏丹人民解放运动—北方局宣布停止敌对行动。南科尔多凡努巴山区的对峙仍在继续，忠于阿卜杜勒·阿齐兹·希鲁的部队仍在坚守阵地。政府在青尼罗州的地位更为有力，反对派则分为希卢的追随者和马利克·阿加尔的支持者，后者最近当选苏丹革命阵线副主席。

平心而论，苏丹和南苏丹之间的关系出现了令人鼓舞的进展迹象，对两国的和平进程产生了积极影响。我的办公室将与政府间发展组织、非洲联盟和其他相关利益攸关方紧密合作，继续密切关注未来几周、几个月的事态发展。

**主席**（*以英语发言*）：我感谢奥南加-安扬加先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**科恩先生**（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长和奥南加-安扬加特使通报阿卜耶伊和南苏丹-苏丹边界一带的最新实地事态发展。

美国要尤其感谢埃塞俄比亚对联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的贡献。没有埃塞俄比亚的努力，阿卜耶伊不可能有相对稳定的局势。美国认识到，阿卜耶伊是苏丹和南苏丹之间的战略要冲，解决阿卜耶伊的政治地位问题对于该区域实现全面持久和平的必不可少。虽然苏丹和南苏丹的内部政治变动为解决当前争端提供了一些动力，但遗憾的是，这些事态发展尚未促成采取行动，以解决阿卜耶伊最终地位问题。

我们仍对联阿安全部队未被准许充分履职感到关切。我们呼吁双方确保联阿安全部队能够有效、高效地开展维和行动，包括向联合国警察发放签证，并允许任命一名文职副手。

虽然阿卜耶伊的不安全形势仍然受控，但局势依然脆弱，对联阿安全部队人员的袭击、犯罪率上升以及不断发生抢牛和绑架事件就证明了这一点。这一切都是不可接受的。

我们认可妇女在确保和平与安全方面发挥的重要作用，支持联阿安全部队努力鼓励地方和平委员会纳入妇女领导人。妇女的缺位限制了实现持久和平的前景。

美国欢迎联阿安全部队努力通过支持当地和平社区、设立新的检查站、解决地方冲突和解除民众武装来稳定阿卜耶伊局势。我们还赞扬非政府组织和联合国机构开展工作支持阿卜耶伊本地民众。

我们赞同秘书长呼吁奥南加-安扬加特使和非洲联盟加大努力，确保阿卜耶伊政治冲突得到解决。我们期待更多地了解这一问题。

美国继续致力于实现阿卜耶伊的和平与安全。支持那里的和平也会使苏丹和南苏丹能够获得长期稳定。

**米雄先生**（法国）（*以法语发言*）：首先，我要感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和帕尔费·奥南加-安扬加先生的通报。

首先，我要赞扬苏丹和南苏丹缓和双边关系，尤其是萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统发挥领导作用，发起上周举行的苏丹和平会谈。我们还感到高兴的是，在哈姆杜克总理和基尔总统9月12日的朱巴会议期间，两人决定加强双边关系，特别是在共同边界方面。苏丹总理恢复边界地区民众关系的意愿

非常令人鼓舞。这一新局势带来了希望：阿卜耶伊问题将最终得到处理，旨在通过两国政府的谈判实现政治解决，这是防止这一争端成为无休止的冻结冲突的唯一途径。10月2日举行的联合政治和安全机制会议是朝着这个方向迈出的一步。我们希望两国将继续沿着这条道路前进。

我们呼吁非洲之角问题特使全力支持恢复关于阿卜耶伊的政治对话和边界划分。我们还鼓励非洲联盟苏丹问题高级别执行小组给予全力支持，说服各方向前迈进。

在此令人鼓舞的背景下，安全理事会关于联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）任务授权的决定必须最终得到执行。法国鼓励苏丹当局按照安理会去年的决定，尽快授权部署警察特遣队。这支新的警察部队应使联阿安全部队能够遏制犯罪，尤其是在阿米耶共同市场，并防止我们看到的往往与抢牛有关的族裔间紧张局势升级。同样重要的是，南苏丹应真诚合作，共同建立阿卜耶伊警察部门，两国应召开一次联合委员会会议。

最后，我们支持加强该特派团的文职部分。我们支持秘书长关于在联阿安全部队内部署一个政治科的建议。这是该特派团积极支持各方对话的关键，尤其是在地方一级。这还将使该特派团能够更好地预防地方冲突，并加强与非洲联盟高级别执行小组的合作。我们还要求苏丹本着同样的精神，按照安理会5月的决定，接受特派团任命一位文职副团长。

关于扩大联阿安全部队任务授权的问题，我们理解秘书处提出的理由，即主张给特派团和苏丹当局更多时间，来执行去年决定的联阿安全部队重组。我们准备好与安全理事会其他成员一道，积极考虑这项建议。

最后，我要像我的美国同事一样，赞扬埃塞俄比亚部队日复一日稳定阿卜耶伊以及苏丹和南苏丹边界地带局势的工作。

**范弗利尔伯格夫人**（比利时）（*以法语发言*）：首先，我要感谢让·皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长和秘书长非洲之角问题特使帕尔费·奥南加-安扬加先生富有启发性的通报。

我们知道苏丹和南苏丹当前的政治局势，阿卜耶伊问题与之密不可分。比利时继续密切关注事态发展。

我们祝苏丹新当局顺利执行8月17日《宪法宣言》规定的必须执行的基本任务。我们欢迎总理阿卜杜拉·哈姆多克先生在高级别会议周期间在纽约发言时概述的优先事项。

在南苏丹，我们敦促各利益攸关方在执行和平进程的关键问题上迅速取得进展，特别是作出安全安排、朱巴的地位、最后确定内部边界以及全面发放政府宣布的执行资金。

我们注意到，阿卜耶伊地区的安全局势仍然脆弱，族群间关系紧张，犯罪事件增加，并且该地区存在武装团体。阿卜耶伊周边地区普遍存在贫困、失业和不安全状况，并缺乏有效的治理和法治机构，这只会导致局势加剧。大约20万弱势民众仍然需要人道主义援助。

我们同意秘书长的评估意见，即联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的继续存在仍然至关重要。我们注意到秘书长在其报告（S/2019/817）中提出的两个备选方案，并期待安理会进行富有成效的讨论。

我要强调两点：政治解决的必要性和联阿安全部队在这方面的作用。

阿卜耶伊地区的稳定仍然是我们的主要目标。执行2011年和2012年协议的主要责任在于两国政府。然而，必须指出，自去年4月以来，在履行各方商定的承诺方面进展甚微。安全理事会应鼓励苏丹和南苏丹政府继续对话，并且从长远来看，要制定一项能够解决阿卜耶伊地区最终地位问题和其他边界争端的政治解决方案。

如特派团名称所示，联阿安全部队是2011年作为临时安全部队成立的。安理会必须确保苏丹和南苏丹之间关于阿卜耶伊和边境地区的争端不会成为又一场僵持的冲突。因此，我们呼吁各方为特派团行动提供便利，包括发放签证和加强特派团的文职部门，以促进重振政治进程，从而能够及时制定撤出战略框架。

要解决阿卜耶伊问题，除对话外别无选择。联阿安全部队的存在仍然至关重要，但它不能取代国家的作用。安理会必须确保特派团有必要的资源来帮助消除冲突的根源，确保苏丹和南苏丹的长期稳定。

**巴蒂斯塔女士**（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们也要感谢今天上午会议的通报者。

我们认识到，尽管我们对零星的族裔间紧张局势和武装分子的存在以及高犯罪率感到关切，但总体上阿卜耶伊地区的安全局势仍然处于控制之下。我们希望这些消极事件不会削弱相对平静。为此，联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）必须保持快速反应能力，并继续保护平民活动，这一点不可或缺。

阿卜耶伊联合监督委员会的会议应当恢复，联合政治和安全机制的会议应当继续。该地区这些机构的缺失影响到20多万弱势民众的生命、安全和福祉，导致人道主义需求日益增加并因农业地区洪水的影响而恶化。

关于联阿安全部队的重组，我们认为扩大警察部门和提议加强政治支持是积极的，这将有助于缓解犯罪率的不断上升，有效管理族裔间关系，并总体维护该地区的和平。

在这方面，我们呼吁喀土穆当局加快向警务人员发放签证，以加强他们的部署，特别是在发生过多起公共骚乱事件的阿米耶共同市场等易乱地区。

苏丹和南苏丹之间关系正常化的一个重要因素是联合边界核查与监测机制。它对联阿安全部队履行保护平民和维持和平的任务具有重要意义，这一点不可否认。我们希望并乐观地认为，两国的政治进程和目前两国首都之间的和解将为最终解决未决的边界问题提供势头。

我们要强调的另一个极其重要的方面是联阿安全部队对性别平等倡议的承诺。我们赞扬开展各种活动，以提高对妇女在联合和平委员会中代表席位重要性的认识，并且建立传统领导人性别平等捍卫者网络，以宣导第1325（2000）号决议。我们也赞扬联阿安全部队为处理性暴力和性别暴力以及儿童权利问题所做的工作。

最后，联阿安全部队的存在及其对联合边界核查和监测机制的支持有助于阿卜耶伊地区的稳定。然而，至关重要的是，苏丹和南苏丹都必须尽快采取更多行动来履行承诺，安理会也必须继续想办法提高联阿安全部队行动的有效性。

**莫里科先生**（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团欢迎举行本次会议，并祝贺主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和秘书长非洲之角问题特使帕尔费·奥南加-安扬加先生详细通报阿卜耶伊局势的发展。

科特迪瓦满意地注意到苏丹和南苏丹之间的和解，以及两国表示加强合作的意愿。我们欣见苏丹总理阿卜杜拉·哈姆多克先生将朱巴作为首次外交访问的目的地。

这次访问除象征意义之外，还为持久和平铺平了道路，讨论了如何加强两国关系并促进两国边界一带民众和平共处。我国代表团真诚希望，这次访问之后将有更多举措来加强互信。

我国欢迎南苏丹总统在苏丹政府与武装团体之间的会谈中发挥重要作用，这完全符合苏丹和南苏丹之间关系正常化的要求。

然而，尽管出现这种积极动态，并且两国领导人表示决心致力于和平道路，但我国代表团仍然对2011年和2012年关于阿卜耶伊地区临时行政和安

全安排以及两国间合作的协议执行缺乏进展感到关切。

我国认为，鉴于政治进程陷入僵局，必须在非洲联盟高级别小组和秘书长特使的主持下，让两国政府积极参与进一步讨论，以解决悬而未决的重要问题，包括有关划界和在阿卜耶伊建立联合行政当局的问题。

安理会成员一致欢迎联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）发挥稳定作用，该部队在当地的活动有助于促进阿卜耶伊地区和边界一带的和解与和平，但同时必须认识到，该区域仍然存在巨大挑战。

在这方面，犯罪活动的重新抬头、武装团体的存在和持续的族裔间紧张局势仍然令我国代表团感到关切。这些障碍要求两国当局采取紧急行动，它们负有首要责任与联阿安全部队一道，保护平民，确保边界一带民众的安全。在这方面，我国代表团敦促两国当局特别是迅速着手组建阿卜耶伊联合警察部队，推动安全理事会相关决议规定的执行，包括涉及警官和建制警察部队部署的规定，以防止该地区出现安全真空。

我国代表团重申，和平与发展彼此关联，以强调必须落实各种发展和能力建设项目。还必须确保为民众提供基本的社会服务，如果不在阿卜耶伊建立正常运作的联合机构，这一点是无法实现的。

在此背景下，我国欢迎联合国驻苏丹和南苏丹的国家工作队设立联合国-阿卜耶伊联合能力建设方案，所涉领域包括法治与建设和平、改进获取基本社会服务的渠道、性别平等以及打击性暴力与性别暴力等。这些举措要求给予高度关注，因此国际社会必须持续动员，以确保充足的资金。

我国代表团认为，就延长联阿安全部队的任务期限而言，顾及实地出现的趋势做出调整十分重要，以便提高安全部队的效率，维护其八年来在阿卜耶伊取得的成果。在这方面，我国代表团注意到秘书长在其报告（S/2019/817）中提出的建议，并重申，它致力于在即将就延长联阿安全部队任期进行的谈判中继续与各利益攸关方建设性地讨论，支持联合边界核查与监测机制。

最后，科特迪瓦敦促冲突中的各行为体利用最近数月苏丹和南苏丹两国间的积极势头，以找到持久解决阿卜耶伊地位问题的办法。

**姚绍俊先生**（中国）：中方感谢拉克鲁瓦副秘书长和奥南加特使的通报。

当前阿布耶伊地区形势总体稳定。苏丹和南苏丹政治形势出现积极进展，双方就阿布耶伊问题加强互动，开展合作，积极配合联合国驻阿布耶伊临时安全部队（联阿部队）履职。中方对此表示欢迎。

秘书长报告也指出，阿布耶伊地区仍面临很多挑战，安全形势依然脆弱。阿布耶伊问题能否妥善解决，对苏丹、南苏丹和地区稳定至关重要。我们要继续推动苏丹和南苏丹政府加强合作，寻求阿布耶伊问题政治解决方案。安理会应继续充分尊重苏丹和南苏丹对阿布耶伊问题的主导权，认真听取双方的意见，继续支持非盟、伊加特等区域及次区域组织开展斡旋工作，支持非洲国家以非洲方式解决非洲问题。两苏政府应尽快合作建立阿布耶伊地区行政、司法、治安等机构，缓解族群间紧张局势。国际社会应予以积极支持。

我们要继续支持联阿部队履职。联阿部队是维护阿区稳定的重要力量。中方赞赏埃塞作为出兵国作出的重要贡献，支持延长联阿部队授权，注意到秘书长报告所提建议。

在联阿部队调整问题上，安理会应认真听取两苏政府、非盟以及出兵国意见，秘书处应与有关各方加强沟通和协调，更好发挥维和部队的作用，推动阿布耶伊问题妥善解决。中方愿与非洲国家及国际社会一道，继续为推动解决阿布耶伊问题，促进非洲地区和平、稳定与发展作出贡献。

**斯伊哈伯先生**（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长和帕尔费·奥南加-安扬加特使的重要通报。

今天我的发言将侧重于三点主要意见。

首先，联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）对于阿卜耶伊和苏丹同南苏丹交界地区一带的稳定至关重要。阿卜耶伊的安全局势依然动荡，其特点表现在犯罪增多和零星存在武装分子，这违反了第1990（2011）号决议。我们谴责一切袭击联阿安全部队维和人员的行为。

但是，在报告所述期间，没有族裔间暴力行为的记录。这充分证明了联阿安全部队在促进对话、建立信任以及解决阿卜耶伊当地族群间冲突方面的作用。鉴于阿卜耶伊警察部门缺失，我们高度重视联阿安全部队为社区保护委员会提供的能力建设及其对传统司法机制的支持。我国代表团还肯定联阿安全部队对联合边界核查与监测机制的支持，这是处理边界问题的一个不可或缺的工具，也震慑了潜在的破坏者。

其次，我们必须继续鼓励苏丹和南苏丹加快速度，讨论未决问题。2011年6月20日《苏丹政府与苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》的执行、特别是组建联合临时机构的进展有限。

关于联合边界核查与监测机制，苏丹和南苏丹未能达到第2465（2019）号决议中规定的基准，包括完全撤出非军事化边界安全区。两国均再次承诺、包括在哈姆杜克总理访问朱巴期间承诺，推动在边界问题上取得进展，在此承诺基础上采取果断步骤向前迈进的势头现正在增强。我国代表团欢迎两天前在联合边界委员会的会议上取得突破。安全理事会应支持苏丹和南苏丹尽可能充分利用这种势头以取得进展，同时支持各种区域倡议、包括非洲联盟高级别执行小组所做的工作。

第三，我们对于联阿安全部队的重组必须审慎行事。重组必须顾及苏丹和南苏丹两国国内的政治挑战，在两国间积极双边关系的基础上更进一步。重组联阿安全部队的宗旨必须是使特派团能够有效应对实地的各种挑战，并提供与之配套的适当的人员与能力支持。我们同意，现阶段有必要维持特派团的能力，以防有人可能搞破坏。我们敦促两国为联阿安全部队的人员部署提供充分支助。我国代表团认为，秘书长建议重组联阿安全部队以旨在通过部署文职人员来振兴政治进程，这是有益的。联阿安全部队的重组要取得成效，就必须确保得到苏丹和南苏丹两国的支持，同时要顾及部队和警察派遣国的意见。

最后，我谨赞扬埃塞俄比亚对联阿安全部队的宝贵贡献。印度尼西亚欣见苏丹和南苏丹两国间的积极关系，欢迎两国积极支持彼此的和平进程。我国代表团重申，我们长期支持苏丹和南苏丹和平地解决其各种未决问题。

**列普金先生**（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长和帕尔费·奥南加-安扬加特使关于苏丹同南苏丹和平进程进展和联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）活动的通报。我们注意到埃塞俄比亚维和人员为联合国的有效工作做出贡献。

我们一贯强调，各方共同努力是朝着实现苏丹和南苏丹之间的解决方案取得进展的关键所在。我们期待看到喀土穆和朱巴之间的划界工作尽快恢复。这项工作有一个国际法律基础，即现有安全理事会和非洲联盟决议以及两国2012年9月在亚的斯亚贝巴缔结的一揽子双边协议。我们希望，非洲联盟高级别执行小组继续对苏丹各方做相关工作。

我们注意到，苏丹各方之间的关系从去年年底开始得到改善，并且仍在继续。喀土穆与政府间发展管理局一起参与重振《南苏丹和平协议》是对该国和平进程的重大贡献，萨尔瓦·基尔总统为启动苏丹当局与达尔富尔各团体之间谈判作出的重大调解努力也同样如此。至关重要的是应利用双边关系中的积极势头，解决阿卜耶伊问题。

我们注意到，阿卜耶伊局势有所改善。族群间正在建立对话，边界走廊的划界工作正在取得进展。我们认为，联阿安全部队的工作对保持与当地族群之间的建设性关系至关重要。联合国为在与确保执法和与艾米特共同市场周边经济活动相关问题上建立族群间合作而采取的措施需要获得支持，因为如果没有这些措施，就不可能恢复信任和族群间和解。

我们认为，联合边界核查和监测机制是各方之间防范事件系统的不可或缺部分。联阿安全部队停止对该机制的支持可能会对全面解决阿卜耶伊局势的前景产生极其消极的影响。我们都很清楚阻碍喀土穆和朱巴加快解决阿卜耶伊最终地位的因素是什么，在这种情况下，联阿安全部队继续驻留该地区仍然十分紧迫。在这方面，我们支持秘书长提议把联阿安全部队的任务期限延长六个月，包括其对核查和监测机制的支持（S/2019/817）。与此同时，我们认为，秘书处关于设立特派团文职部门的提议应该考虑到喀土穆和朱巴的意见，与维持和平基本原则保持一致。

**利夏茨先生**（德国）（*以英语发言*）：我们感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长和帕尔费·奥南加-安扬加特使的通报。和两位通报人一样，我也想先谈一谈总体政治局势，再讨论联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）和阿卜耶伊当前局势。

德国欢迎在喀土穆和朱巴以及双方之间出现的政治事态发展，我们祝贺那些对这些发展作出建设性贡献的人，其中包括非洲联盟，特别是两国人民，他们表明了对于民主变革和结束周而复始冲突的愿望。

总体政治事态发展尚未转化为阿卜耶伊问题最终政治解决方面的进展。尽管拉克鲁瓦副秘书长谈到联合边界核查和监测机制举行了两次会议，但目前仍然没有政治解决办法，第2046（2018）号决议也没有得到执行。因此，我们呼吁苏丹和南苏丹积极参与寻找解决办法，这必须由两国自己来做。国际社会能够并将支持它们，但不能越俎代庖。

在没有政治解决方案的情况下，联阿安全部队在稳定阿卜耶伊地区方面继续发挥关键作用。在这方面，我谨像其他同事一样感谢埃塞俄比亚派遣高质量维和人员。我们赞同秘书长的建议（S/2019/817），即应把联阿安全部队的任务期限，包括其对核查和监测机制的支持延长六个月。然而，正如我们以前所指出的那样，应该调整特派团，使其能够有效应对实地不断变化的现实。至关重要的是，要确保特派团有能力应对不断上升的犯罪率，支持社区一级和平努力、调解和对话，并推进对非洲联盟委员会、非洲联盟高级别执行小组和所涉双方的支持。为应对不断上升的犯罪率和总体安全局势，我谨强调，当前迫切需要加强警察部门。

我们关切地注意到，安理会2018年11月和今年5月确定的任务授权调整建议尚未得到落实。我们大力敦促苏丹新政府不加拖延地发放签证，特别是使联阿安全部队警务人员能够按规定增加，并着手处理仍然悬而未决的191份申请，包括一名特派团文职副团长的申请。我们还认为特派团文职部分需要继续加强，从而支持阿卜耶伊各族群努力实现和解和建立持久和平关系，特别是通过支持妇女充分和有效参与和平进程所有阶段的举措。正如秘书长建议的那样，向特派团总部及其驻喀土穆、朱巴和亚的斯亚贝巴联络处派驻政治事务干事将至关重要，这将帮助特派团更有效地支持政治进程，并且提高联阿安全部队的沟通和提高认识能力。特派团的任务授权应确保继续有效监测人权，包括监测任何性暴力和性别暴力以及侵犯和践踏人权行为，包括对妇女和儿童实施的此类行为。

总而言之，德国欢迎政治进程取得的总体进展。我们敦促并鼓励各方努力推动在其边境地区实现政治解决。我们继续支持联阿安全部队及其任务授权，此外，我们呼吁落实调整措施，以应对当前的挑战。

**梅莱·科利法夫人**（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我国代表团谨感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔拉克鲁瓦先生和秘书长非洲之角问题特使帕尔费·奥南加-安扬加先生作了内容翔实的通报。

赤道几内亚谨感谢联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）和联合边界核查和监测机制继续努力在阿卜耶伊地区各族群之间进行沟通和调解，由此在该地区发挥了稳定作用，这表明特派团致力于确保阿卜耶伊和边境地区人民的福祉。在这方面，核查和监测机制仍是就边界问题作出决定的重要工具。

我们赞扬苏丹和南苏丹领导人正在作出努力并采取令人鼓舞的步骤，以便改善他们的关系，并为两国的新势头铺平道路。我们还欢迎南苏丹总统萨尔瓦·基尔于今年8月访问喀土穆，出席了标志苏丹过渡治理启动的政治和宪法宣言历史性签署仪式，并欢迎苏丹新总理阿卜杜拉·哈姆多克先生于9月12日访问朱巴，意在改善边界和贸易方面的双边关系。我们赞扬对于恢复边境地区人民之间关系的承诺，这是解决苏丹和南苏丹之间边界争端的第一步。我们请安理会利用这一机会，支持两国作出努力，克服多年的冲突和分裂。

尽管取得了进展，但我们感到关切的是，阿卜耶伊总体安全局势仍然脆弱，族群之间关系持续紧张，犯罪增加，武装分子散布在该地区，普遍贫穷和失业，双方在处理被关押在阿卜耶伊地区的犯人方面没有任何法律协议和共识，此外，尽管自2016年11月以来多次作出提醒，但双方未能签署关于制订处理此类罪犯程序的谅解备忘录。

我国仍然极为关切的是，由于苏丹和南苏丹国内最近出现的政治事态发展，在开展政治进程以完成两国边界谈判方面缺乏进展。这不应掩盖联阿安全部队以及联合边界核查和监测机制继续在两国边界所起的稳定作用的重要性。在这方面，我们希望，鉴于喀土穆过渡政府已经成立并承诺结束苏丹境内所有未决冲突，这一僵局将被打破。我们敦促双方继续进行谈判，根据第2416（2018）号决议，消除对边界沿线有争议和有主权主张的地区的分歧，同时考虑到2012年为了就最终划定共同边界达成协议而商定的灵活划界构想。

我们认为，履行2011年的各项协议仍然是阿卜耶伊地区和苏丹-南苏丹边界实现持久稳定的唯一途径。因此，有关各方必须明确重申恪守这些协议，并做出必要努力，采取各种措施，尽快实现和平与稳定。

最后，我们对为在阿卜耶伊地区取得进展提供帮助的各方——如非洲联盟、联阿安全部队以及联合边界核查和监测机制——表示祝贺。它们在实现这个边界地区的和平与安全方面表现出坚定的决心，值得称赞。我们敦促它们保持必要的势头和妥协精神，执行已签署的各项协议。

我们敦促喀土穆过渡政府与南苏丹以及区域、非洲大陆和国际伙伴——特别是联阿安全部队——举行会谈，以便迅速解决苏丹面临的难题：具体而言，就是阿卜耶伊问题；广而言之，就是该国与南苏丹的关系问题。

**穆纳耶赫先生**（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和秘书长非洲之角问题特使帕尔费·奥南加-安扬加先生作了有价值的通报。

在我们今天的辩论中，我谨着重谈三个问题：联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的工作、对双边合作的期望以及前行之路。

关于联阿安全部队的工作，我们谴责对联阿安全部队和维和人员的一切袭击，不论其实施者为谁。我们强调根据第2469（2019）号决议全面部署联阿安全部队的重要性，赞赏特派团人员为维护阿卜耶伊和平所做的不懈努力。我们还欢迎两周前通过第2492（2019）号决议，对联阿安全部队的任务期限作了一次技术性延期，以便为特派团制定更明确、更一致的任务授权。同时，有关各方——即苏

丹、南苏丹和埃塞俄比亚——必须接受这一任务授权。我们还呼吁以渐进和深思熟虑的方式建设特派团，以确保阿卜耶伊、其居民以及在那里工作的所有维和人员的安全。

关于双边合作，我们欢迎联合划界技术委员会就未决的边界争端达成协议，并就恢复穿越两国边界的河流航行以及利用河流运送人道主义援助等事宜达成协议。我们希望，双方将加强合作，直到安理会相关决议的所有规定都得到履行。我们也希望，阿卜耶伊将不仅仅是其居民的聚集和共存之地。我们希望它成为两个邻国之间兄弟情谊的象征，特别是鉴于喀土穆和朱巴在对方的政治进程中均发挥了建设性的政治作用。

关于前行之路，我们都知道，苏丹和南苏丹正在经历一个过渡阶段。这是一个取得积极和建设性进展的机会。下一阶段将需要安理会保持耐心，缓和其要求，并给予两国足够的自由。如我们几个月前提到的那样，这可能有助于双方、包括它们在阿卜耶伊的三个联合机构取得更多进展。秘书长通过其特使展开斡旋，可能也会有所帮助。

最后，科威特国充分准备好与这两个邻国、安全理事会以及秘书处合作，以便最终解决阿卜耶伊局势，维护苏丹、南苏丹和整个区域的安全。

**克莱先生**（联合王国）（*以英语发言*）：苏丹和南苏丹正处于政治过渡的紧要关头。我们希望，两国政府能抓住由此带来的各种机遇，在阿卜耶伊、青尼罗州和南科尔多凡州实现持久和全面的和平。因此，我们对苏丹政府和南苏丹政府最近的会谈感到鼓舞，并表示，我们希望双边关系中的这一势头将继续下去。若要确保阿卜耶伊局势得到持久解决，就须加强对话。

我们仍然感到关切的是，双方武装部队仍占领着非军事化边界安全区。因此，我们赞扬两国政府最近承诺从安全区撤出所有部队，我们敦促双方迅速履行这一承诺。

联合王国欢迎苏丹政府和各武装运动举行第一轮初步和平谈判。我们鼓励各方于11月21日恢复谈判，准备好在不设先决条件的情况下、建设性地开展协作。我们还欢迎苏丹政府采取行动，取消对人道主义行为体的官僚障碍。我们希望，这项决定将得到全面落实，使人道主义人员能够不受限制地前往苏丹各地，包括阿卜耶伊和两个地区。

在这一不断变化的背景下，我们欢迎秘书长报告（S/2019/817）中概述的在特派团层面持续取得的进展，包括在人权和司法能力建设方面取得的进展。然而，我们注意到，特派团在开展行动方面依然面临挑战，包括拖延发放签证和特派团资产入境许可。我们感到遗憾的是，文职特派团副团长尚未部署到位，因为担任此职者对于支持政治轨道上的进展至关重要。

同在座的其他人一样，我们也赞扬埃塞俄比亚政府对联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）所做的贡献。我们谴责对特派团人员的所有袭击，并再次向埃塞俄比亚政府以及7月16日牺牲的维和人员的家属表示慰问。

鉴于阿卜耶伊犯罪率上升，武装分子零星存在，安全局势依然脆弱，我们赞同秘书长的评估，即，联阿安全部队在维护稳定方面继续发挥着重要作用。安理会应通过加强特派团的民事和警察能力等方式，确保特派团有足够的资源履行其任务授权。如果阿卜耶伊和两个地区要从两国最近的政治事态发展创造的和平机会中受益，就必须这样做。

**布斯塔曼特女士**（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢举行本次会议，并感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和帕尔费·奥南加-安扬加先生今天所作的重要通报。

我们强调喀土穆新当局及其在朱巴的对应方所采取的举措。8月份和9月份两国高级官员的互访，使我们有理由对他们改善双边关系的决心抱有希望。

我们欢迎联合政治和安全机制于10月2日举行会议，并希望其随后各次会议将报告重要进展，例如将部队撤出非军事化边界安全区和建立过境走廊等。我们强调联合边界核查和监测机制在规范两国之间关系方面所发挥的关键作用。我们还肯定联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）在阿卜耶伊以及苏丹与南苏丹边界一带所发挥的稳定作用。同时，我们强调，解决有关共同边界未决问题的首要责任在于苏丹和南苏丹两国政府。

我们关切地注意到，在阿卜耶伊各级决策中，妇女的代表权仍然不足。在这方面，我们赞赏联阿安全部队同传统领袖和行政领导人一道作出调解努力，以期保护妇女权利和推动妇女参与决策。我们欢迎苏丹和南苏丹国家工作队联合国阿卜耶伊联合方案倡议的举措，旨在加强地方体制能力和法治、推动建设和平与发展、促进性别平等和打击性暴力等。

我们重申迫切需要建立阿卜耶伊警察局。我们呼吁南苏丹政府继续联合规划建立阿卜耶伊警察局事宜，并呼吁苏丹政府加快向联阿安全部队警务人员发放签证，以便能够在阿卜耶伊全面建立法治。

我们赞赏人道主义人员努力应对阿卜耶伊人道主义局势，提供粮食援助和保健服务，并开展社区生计活动和能力建设。我们鼓励国际社会继续为发展项目和建立基本服务部门提供必要的资源。

我们深信，尽管在划界问题上进展有限，但苏丹和南苏丹两国政府将会利用该区域最近的事态发展，采取具体措施，最终解决阿卜耶伊地位问题并建立共同边界。

最后，我们认为，至关重要的是，安全理事会应继续支持双方。在这方面，我们强调，必须维持联阿安全部队在阿卜耶伊地区的存在，使其任务授权适应实地局势，并为达成可行的政治解决冲突办法创造必要的空间。

**莱维茨基先生**（波兰）（*以英语发言*）：我也要感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长和秘书长特使帕尔费·奥南加-安扬加先生的翔实通报。

波兰欢迎苏丹和南苏丹领导层最近努力加强两国之间的双边关系。我们鼓励苏丹和南苏丹两国当局在我们过去几个月来所目睹的和解基础上继续再接再厉，共同努力实现阿卜耶伊地区地位问题的持久解决。

尽管有这些令人鼓舞的事态发展，但我们遗憾地注意到，在划界和导致解决阿卜耶伊最终地位问题的进程、尤其是在阿卜耶伊地区建立联合机构等问题上进展甚微。

我们感到关切的是，苏丹与南苏丹之间缺乏真正的合作会使阿卜耶伊存在的行政真空旷日持久。该地区的安全局势仍然脆弱，犯罪率呈现上升趋势。阿卜耶伊未建立有效的正式当局，这造成执法能力有限，缺乏善治和法治。广泛存在的贫困和失业以及缺乏基本社会服务，更是为局势动荡推波助澜。

在这方面，我谨赞扬联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的作用。我国仍然认为，阿卜耶伊安全局势相对稳定，很大程度上可归功于该特派团的努力及其驻实地人员每天作出的牺牲。然而，我们认为，联阿安全部队的存在不能替代国家的作用。

我们仍然坚信，每个维和特派团都必须适应实地不断变化的现实。这一点也适用于联阿安全部队，该部队必须能够根据阿卜耶伊目前局势调整其任务。去年，我们对联阿安全部队的新任务授权投了赞成票，该任务授权强化了特派团内的警务部门，并提升了其民事能力。今天，我们遗憾地注意到，警务人员的增加尚待落实，特派团负责民事工作的副团长尚待任命。我们呼吁苏丹当局为特派团的重组提供便利。我们支持将联阿安全部队的任务期限再延长六个月，并仍然赞成加强特派团的政治姿态和提升其支持阿卜耶伊地区政治进程的能力。

我强调，执行2011年《苏丹政府与南苏丹政府关于边界安全和联合政治和安全机制的协议》和2012年《关于合作和安全安排的协议》的主要责任在于苏丹和南苏丹两国政府。波兰认为，安全理事会应继续发出一致信息，并鼓励两国政府迅速建立具有充分能力的联合机制，使边界协议正常化，并从长远角度出发，制定将导致阿卜耶伊持久和平的政治解决方案。对苏丹和南苏丹来说，除了对话，包括部族间对话与和解，以及让妇女和青年参与的名副其实和包容各方的政治进程，没有其他办法能够解决阿卜耶伊问题。

最后，我谨提请安理会注意坐在我身后的我的同事、波兰政治协调员Kamil Krzysztof Mielus。众所周知，安理会的工作在很大程度上落在这位协调员的肩上。今天是Kamil在纽约代表团任职的最后一天——至少目前如此。我希望安理会成员赞同我的这一信念：Kamil为安理会的工作做出了巨大的贡献。因此，我高声呐喊，对Kamil的工作和日常承诺表示敬意。我感谢他。

**主席**（*以英语发言*）：我祝贺波兰代表Mielus先生，并祝他未来工作顺利。

我现在谨以南非代表的身份发言。

我们也要同其他人一道，对我们的通报者拉克鲁瓦先生和奥南加-安扬加先生颇有见地的看法表示赞赏。我们还赞赏秘书长的报告（S/2019/817）以及对联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）正在开展的工作给予的持续支持。南非注意到并欢迎苏丹和南苏丹出现的积极政治事态发展，包括秘书长报告中强调的那些事态发展。我将只谈两个问题——政治局势和关于联阿安全部队的事态发展。

关于政治局势，南非感到鼓舞的是，苏丹和南苏丹在改善其关系方面正在取得积极进展。对彼此的和平进程相互给予支持，就表明这两国走的是什么道路。我们希望这些国家能够保持势头，以期实现和平、稳定和经济发展。

我们欣见南苏丹上周作出努力，担任苏丹与各武装团体的和平谈判的东道主。两国继续保持这种和睦关系，对于重建互信和解决所有未决问题至关重要。我们敦促两国加倍努力，下定决心执行2011年6月20日《协议》的全部条款，尤其是涉及阿卜耶伊最终地位的条款。

关于联阿安全部队的动态，南非欣见安全理事会决定，根据第2492（2019）号决议，联阿安全部队继续向苏丹和南苏丹联合边界核查与监测机制提供支助。

我国代表团赞赏并欢迎联阿安全部队和联合边界核查与监测机制发挥重要稳定作用，尤其是继续沿苏丹和南苏丹边界发挥重要稳定作用。我们确认阿卜耶伊地区对两国均有重要的战略意义，并且如果不进行密切监测，它有可能成为一个破坏稳定的地点。

因此，我们鼓励苏丹和南苏丹重启谈判，以落实它们关于边界问题的协议，并努力达到安全理事会先前设定的基准。南非进一步支持2019年10月在非洲联盟高级别执行小组协调下召开联合政治和安全机制会议。

最后，南非注意到秘书长在其2019年10月15日提交安全理事会的报告中提出的建议。

在安理会从朱巴返回之时，我们希望双方继续坚定致力于和平与稳定。同样，安理会继续向联阿安全部队提供支持仍然至关重要。

我现在恢复行使安理会主席职责。

我请苏丹代表发言。

**艾哈迈德先生**（苏丹）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我赞赏和感谢拉克鲁瓦先生和奥南加-安扬加先生所作的全面通报。我还要感谢秘书长提交的报告（S/2019/817）。

我借此机会重申，我国充分致力于与联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）开展合作，使之能够根据第1990（2011）号决议以及其后各项

决议执行任务，并以有利于加强阿卜耶伊及两国边界沿线安全与稳定的方式履行职责。

我要再次强调，2011年6月20日关于阿卜耶伊地区行政与安全临时安排的协议是全面解决阿卜耶伊最终地位问题的依据。这项安排指出，未经三个签署方——苏丹政府、南苏丹共和国政府和埃塞俄比亚联邦民主共和国政府——批准，不得对商定内容作出任何变更。

联阿安全部队本质上是一支安全部队。它是为执行具体职能而临时部署的，经过了各方同意和安理会批准，同时考虑到阿卜耶伊是苏丹领土的一部分并且根据2005年《全面和平协议》，苏丹对该地区完全拥有主权。

鉴于苏丹最近发生了一些重要变化，随后两国关系出现重大变化，尤其是在苏丹对南苏丹冲突各方进行调解以及苏丹主持谈判并导致签署和平协议的情况下，我们今天在此开会讨论阿卜耶伊局势。在南苏丹共和国政府赞助和主持下，苏丹各方最近开始为实现苏丹和平举行谈判。这一轮谈判产生了重要而积极的成果，增加了实现公正、全面、可持续和平的机会。

必须支持苏丹和南苏丹两国努力互帮互助以实现和平与稳定。这些努力符合两个兄弟民族的利益，并将促成两国之间加强合作，有可能通过执行以前各项协议，为寻求解决阿卜耶伊问题奠定坚实基础。

在最近举行的几次会议上，苏丹和南苏丹各联合机构和委员会处理了与阿卜耶伊有关的未决问题。联合政治和安全机制本月早些时候在朱巴召开会议，讨论所执行的各项措施，以建立联合行政机制并从非军事化边界安全区撤出双方部队，以及完成开放过境点的工作。

双方重申它们对2012年9月27日各项协议和立即重新开放科斯提-伦克过境点所作的承诺。联合边界核查与监测机制也举行会议，发布了关于两国商定边界地区的全面说明，并同意再次举行会议，完成它就有争议和有权利主张的地区开展的工作。

我谨重申，安全理事会在下月延长联阿安全部队任务期限时，必须考虑这些重要事态。即在执行即将延长的任务时，还必须支持两国之间导致确立阿卜耶伊最终地位的积极动态，不采取任何可能有损这些进展和实地努力的措施。

最后，我谨强调，苏丹政府决心与南苏丹共和国政府及各伙伴合作，以达成一项持久全面解决办法，促成阿卜耶伊和区域安全与稳定，同时让阿卜耶伊人民有机会过上他们应有的体面生活。我们还申明，我们已做好充分准备并以开放态度对待一切旨在实现我们的主要目标——解决阿卜耶伊最终地位问题——的倡议。我还要感谢所有为便利联阿安全部队的工作做出贡献者，尤其是埃塞俄比亚联邦民主共和国、非洲联盟委员会和联合国。

**主席**（*以英语发言*）：我现在请南苏丹代表发言。

**亚丁夫人**（南苏丹）（*以英语发言*）：主席先生，我祝贺你担任安全理事会10月份主席，我国代表团准备在你的任期内同你合作并与你一道努力。我们还欢迎并确认主管和平行动副秘书长和秘书长非洲之角问题特使出席会议。

我们还要欢迎最近在实地访问归来的安理会成员。对南苏丹的访问表明他们对南苏丹人民和《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的支持，而我国政府充分致力于执行该协议。

我们代表南苏丹共和国政府，欢迎秘书长就阿卜耶伊局势所作的通报和提出的建议。我们促请将联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的存在扩大到阿卜耶伊地区的当前行动区之外，以便平民能够返回家园。如果削减部队人数最高限额，这一目标将无法实现。

我们希望苏丹共和国新政府与我国政府合作，最终确定阿卜耶伊的地位，新政府已表示致力于

解决与2005年《全面和平协议》有关的任何未决问题。我们也欢迎秘书长呼吁任命特派团文职副团长，这将加强阿卜耶伊地方酋长和人民目前为和解与发展做出的努力。

关于签证发放问题，我国政府谨提请安理会注意，联合国分别于2012年10月1日与苏丹、2012年11月12日与南苏丹签署的两项部队地位协定的第34条规定，南苏丹或苏丹均可发放签证。我国政府随时准备为需要进入阿卜耶伊的人发放入境签证并为此提供便利。

我们还要感谢埃塞俄比亚联邦民主共和国政府、联合国、非洲联盟高级别执行小组和苏丹作出不懈努力，为支持联阿安全部队和联合边界核查与监测机制（边界核监机制）的任务所表现出的积极协作态度。我们向安理会保证，我国政府和苏丹政府一直充分参与执行这项任务。阿卜耶伊一直是我国政府的优先事项，我们赞赏区域和国际社会所作的努力和贡献。我们坚信，对联阿安全部队和边界核监机制的持续支持将有助于在基准方面取得更多进展。

最后，我谨重申，南苏丹共和国政府致力于与安全理事会密切合作，共同执行这项任务。

上午11时30分散会。